

# 欧盟“绿色双指令” 对广东出口影响及对策研究

易露霞 刘芳

(广东工业大学 经济管理学院, 广州 510090)

**摘要:** 欧盟“绿色双指令”使广东机电产品出口面临巨大考验, 已经使广东机电产品出口增幅明显下滑。深入探讨应对“绿色双指令”的有效措施已经刻不容缓。本文通过分析欧盟“绿色双指令”产生的背景及对广东机电产品出口已经或即将产生的影响做了比较深入的分析, 在此基础上提出了应对欧盟“绿色双指令”的有效措施。

**关键词:** 欧盟; WEEE 指令; ROHS 指令; 影响; 对策

## Study on the Impact and Countermeasures of Guangdong Export by the EU's "Two-green Directives"

YI Lu-xia, LIU Fang

(Economy and Management School of Guangdong University of Technology, Guangzhou 510090, China)

**Abstract:** EU's "Two-green Directives" has made great impact on Guangdong export. Since it's coming into effect, Guangdong's increasing export rate has decreased obviously, so to make a deep study on the "Two-green Directives" has being become very important and critical. This paper analyzs the coming-into-being background of EU's "Two-green Directives" and its influence on Guangdong electrical and electronic products' export, and then puts forward some counter-measures.

**Key words:** EU; WEEE directives; ROHS directives; impact; countermeasures

2003年2月, 欧盟议会及理事会通过了《关于报废电气电子设备指令》(Waste Electrical and Electronic Equipment) 和《关于在电气电子设备中限制使用某些有害物质指令》(The Restriction of the Use of Certain Hazardous Substances in Electrical and Electronic Equipment), 这两个指令被称为“绿色双指令”或新环保指令。前者要求, 2005年8月13日以后, 欧盟市场上流通的电气电子设备的生产商(包括其进口商和经销商)必须在法律意义上承担支付自己报废产品回收费用的责任, 对2005年8月13日前投放市场所产生的电气电子废弃物的管理费用, 将由市场上所有的生产者按其产品所占市场份额的比例承担。后者要求, 2006年7月1日以后投

放欧盟市场的电气和电子产品不得含有铅、汞、镉、六价铬、多溴联苯和多溴联苯醚等6种有害物质。这两项“绿色双指令”的实施, 将使广东机电出口产品价格上涨10%~15%, 对广东省机电产品的出口产生了重大影响。

### 1 欧盟“绿色双指令”产生的背景

首先, 人们环境保护意识的增强。随着社会的发展和人民生活水平的提高, 人们对赖以生存的环境越来越重视。由于经济的快速发展, 在很大程度上对生态环境和自然资源造成了严重危害, 如美国和欧盟对木材的巨大需求, 对亚马孙热带雨林造成了严重破坏; 欧盟和博茨瓦纳的“牛肉进口协议”使得博茨瓦纳的草原因过度放牧

而急剧荒漠化; 我国因挖发菜而造成1.9亿多亩草原被破坏, 其中6000多万亩已经完全沙化。诸多环境问题已经引起全世界各国的高度重视, 各国纷纷制定了各种保护环境和资源的法律法规。人们充分认识到保护环境可以提高资源的增值能力和永续利用能力, 促进经济持续稳定发展, 所以应该像关心国际贸易增长一样关心环境的保护和改善, 在经济和社会发展中, 决不能以牺牲环境求增长。

其次, 贸易保护主义。多年来, 我国对外贸易出口持续增长, 取得了辉煌成绩, 现已成为世界第三大贸易国, 这无疑造成了对世界贸易原有利益格局的冲击。机电产品在全国外贸出口产品总额中所占的比例始终保持稳定, 基本维持在53%~55%之间。据统计,

**作者简介:** 易露霞, 女, 广东工业大学经济管理学院副教授, 2004年公派英国利物浦大学做访问学者半年, 主要研究方向为国际贸易、经贸英语。

2005年1~9月,我国外贸出口总额达5464.2亿美元,其中机电产品出口总值达2989.8亿美元,占全国外贸出口总值的54.7%,出口额与去年同期相比增长33%。机电产品顺差在我国外贸顺差中占了相当大的比例,机电产品实现顺差448.6亿美元,占全部商品顺差额的73.7%。

在持续占领国际市场的同时,我国高新技术产品的一些技术指标也在快速提高,逐渐逼近西方发达国家掌握的“技术核心”。如果这种形势继续发展,中国机电业将在较短时间内摆脱“贴牌制造”的不利地位,而成为掌握自主知识产权的“机电王国”。欧盟在此时出台“双指令”,一是可以遏制中国机电产品的出口量;二是迫使中国机电企业采用欧盟的新技术;三是可能迫使中国机电企业采用符合欧盟标准的生产材料,这使得中国国内机电企业已经成熟的生产线、原料源都将彻底改变,从而使国内企业重新采用欧盟的生产技术和原料。

## 2 “绿色双指令”对广东出口产品的影响

欧盟ROHS指令和WEEE指令的实施对广东省出口企业产生了很大的影响,有正面影响,也有负面影响。

### 2.1 正面影响

在大力发展循环经济和环境保护浪潮席卷全球的今天,ROHS指令和WEEE指令对广东产业结构升级,重视环境保护,坚持开发与节约并重,节约优先,资源综合利用,完善再生资源回收利用体系,全面推行清洁生产,形成低投入、低消耗、低排放和高效率的节约型增长方式等方面都将产生积极的影响。ROHS指令直接约束电子产品中对人体健康有害、对环境保护有影响的物质的使用。WEEE指令要求生产商(包括进口商和经销商)负责回收、处理进入欧盟市场的废弃电器和

电子产品,并对此后投放市场的电器和电子产品加贴回收标志。

长期以来,广东出口增长在很大程度上都是依赖资源的高消耗来实现的,由此导致资源的约束矛盾突出。广东对外贸易的快速发展忽视了出口产品对资源的过度依赖问题,资源利用率较低,产品的高消耗、高污染、高投入情况比较严重,致使近几年广东接连出现油荒、电荒、煤荒,凸现出经济发展资源“瓶颈”问题,让广东深刻体会到如果不改变现有的经济发展模式,广东的对外贸易可持续发展难以为继。因此,从环境保护和循环经济角度上来讲,ROHS指令和WEEE指令的实施将促使所有广东企业重视环境保护和资源保护,加快科技兴贸的步伐,加快环保绿色产品的研究、设计和产业化生产,提高企业更新换代的速度,更加重视企业核心技术的研制和发展,积极开发和推广资源节约、替代和循环利用技术,加快企业节能降耗的技术改造,对消耗高、污染重、技术落后的工艺和产品实施强制性淘汰制度,采用新技术,提高环保标准,形成健康文明、节约资源的出口产品生产模式。这也有利于实现相关产业与国际接轨,有利于建设社会主义和谐社会。

### 2.2 负面影响

欧盟的ROHS指令和WEEE指令虽然有其正面的影响,但对于广东省目前的情况来说,由于经济和科学技术发展水平等方面的限制,其负面影响将大于正面影响。

ROHS指令和WEEE指令的实施涉及广东省10大类近20万种产品,其中大多属于广东强势出口机电产品,而广东机电产品对欧盟出口贸易量,占广东机电产品出口的20.3%。因此,广东每年直接或间接受影响的出口额将超过百亿美元。自从WEEE指令实施以来,广东省对欧盟机电产

品的出口增幅明显回落。据广东海关统计,2005年8月份,广东机电产品对欧盟出口22亿美元,比2004年同期增长17.1%,增幅比前7个月回落5.8个百分点;9月份对欧盟出口22.5亿美元,同比增幅进一步回落至14.6%,为2005年广东机电产品对欧盟出口增幅除受春节因素影响的2月份外的最低增幅,其中空调连续两个月出口量不足10万台,8月、9月分别对欧盟出口7万台和3万台,降幅各达79.5%和80.2%。

ROHS指令和WEEE指令实施之后,广东机电产品出口的成本将增大。根据这两个指令,生产者应支付所有自己生产的产品的回收、处理、再循环和环保丢弃处理的费用。同时,欧盟规定回收率和再利用率为70%~80%。广东企业在向欧盟出口此类产品时需要付费给专业的回收公司来处理废弃产品,其费用大概是每件产品销售价格的3%~5%,而广东省电器产品出口的平均利润只有5%左右。根据中国家用电器协会提供的数据显示,从已实施WEEE指令的国家制定的收费标准看,冰箱最高回收费用为20欧元/件,洗衣机和空调的回收费用为10欧元/件,微波炉的回收费用为5欧元/件,其他小家电的回收费用为1欧元/件。由于电子电器回收成本转嫁到制造商身上,而欧洲劳动力成本又比较高,回收成本的增加使广东制造业失去了成本优势,从而降低了相关出口产品的竞争力,这无疑给广东机电产品的出口带来了严重的负面影响。

广东机电产品出口成本的增加还体现在有害物质检测标准和费用方面。根据欧盟的这两个法令,要求通过必要的手段进行检测,以确定产品是否符合要求,生产企业要对构成产品的所有原材料和零部件逐一识别,确保不含有害物质。这在技术上给广东省的出口企业带来了很大的问题。目前,欧盟尚未发布对6种有害物质的官方检

测方法。由于电子电器设备产品组成的复杂性和多样性,采用不同的检测方法会使检测结果出现很大的差异。因此,确定公认的标准检测方法相当重要,所以全球各大跨国公司都在积极地研究检测方法。而我国还缺乏相关的经国际认可的检测机构,同时相当一部分中小企业不愿花费高额费用购买检测设备,因而缺乏合适和完善的检测方法。无论是研究检测方法还是交由国际认可的检测机构进行检测都需要生产商付出一定的检测费用,从而增加出口成本。

为了达到欧盟这两个指令的要求,出口企业不得不寻求新的替代材料,过去,广东生产的大部分电子电器产品都使用了指令中6种被禁的有害物质,但目前有些被禁的有害物质还难以找到合适的替代品。而且,使用替代品要求对相关制造过程和生产工艺装备进行改进。由于长期以来广东制造业一直在走低端路线,要想在短期内解决广东企业有害物质的检测问题和新技术、新工艺的研发能力,不是一件容易办到的事情。欧盟这两个指令不仅会明显增加广东企业的制造成本和出口成本,而且还将使部分产品不达标的企业面临被排斥出欧盟市场的威胁。可见,欧盟的这两个指令将对广东机电产品制造业构成双重考验。

### 3 广东企业应对欧盟“绿色双指令”的对策

#### 3.1 正确认识“绿色双指令”

正确认识“绿色双指令”将有利于寻求根本的解决办法。在大力发展循环经济和人们对环境保护日益重视的时代,重视环境保护、消费者保护,实现可持续发展已是大势所趋。要想保持广东省对外贸易出口的稳定与可持续发展,就必须顺应这一形势。

“绿色产品”概念已经是消费者的终极需求。随着消费者环境意识与自

我健康意识的增强,绿色经济将成为21世纪世界经济发展的重点,绿色产品、绿色消费将成为国际市场的主流。在看到“绿色双指令”对广东机电产品出口造成的严重影响的同时,也要看到这两个指令对环境保护所起的作用,从某种意义上说这两项指令的限制将有利于广东机电产品的技术革新和升级换代,从而提升广东机电产品的总体竞争力。

目前,广东许多企业对“绿色双指令”的认识还存在一些误区,只把这两个指令看成是欧盟对我国的一种贸易壁垒,而没有认识到这两个指令的规定对广东乃至我国环境保护和新技术的应用及推广都有一定的积极意义。因此,尽管目前许多企业在应对的技术手段上还存在具体困难,但是只要提高认识,积极想办法,在政府和企业的共同努力下,广东省完全有能力应对这两个指令给广东机电产品出口造成的损失。

#### 3.2 提高广东省电子产品的科技原创力

企业的核心竞争力来自企业的关键技能、隐性知识和智力资本,而核心技术是企业竞争力的核心所在。多年来,广东省的综合经济实力和竞争力在全国名列前茅,“广东制造”已经在中国机电产品中占有非常重要的地位。但是,由于广东机电产品生产主要是以依靠外源引进为主的发展战略,因此,大多数企业不能掌控产品的核心技术和关键技术。而独创和领先的技术资源是企业打造核心竞争力的关键内核,也是企业生存发展的制胜法宝。面对欧盟的“绿色双指令”,广东企业唯有大力发展科学技术,高度重视科技原创力这个经济发展最重要的内生动力因素,开发核心技术,培育科技创新能力,构筑起以依靠科技创新为基础的新的发展模式,通过对最新技术的掌握运用,不断提高机电产品生产的核

心竞争力。

#### 3.3 加大环保产品开发的力度,提高产品的国际竞争力

科技兴贸,大力开发环保产品是应对“绿色双指令”的有效途径。企业应加快科技进步的步伐,提高自身的技术水平和管理水平,大力开发环保电子产品,优化出口产品结构。在环境保护越来越重要的今天,广东机电产品制造业必须面对现实,建立和完善企业技术创新体系,不断加强技术开发力量,加快开发具有自主知识产权和符合环境保护要求的技术和主导产品。积极探索新的技术创新模式,如开展多种形式的产、学、研结合,吸引科研机构 and 大专院校的科研力量进入企业,组织力量对一些重要领域的关键技术难题进行联合攻关,实现技术上的突破与跨越,促进科技成果向现实生产力的转化,努力形成有效的技术创新机制。同时,积极开展国际合作,借助“外脑”、“外智”,引进最新技术、专利,消化、吸收并进行新的开发,迅速形成自有高科技水平的环保产品。对于那些粗加工、低附加值,忽视环境保护的产品应加快改进步伐,更多地依靠科学技术手段,大力改进这些产品的结构,对产品设计、原材料使用、生产销售和废弃物回收再生的全过程加强质量和环境控制,取得ISO14000环境管理系列标准认证,提高出口产品的国际竞争能力。

#### 3.4 加强企业信息化建设,及时掌握发展动态

广东省应组织专门力量加大建立“绿色双指令”信息中心和数据库的力度,加强对“绿色双指令”信息的收集、分类和研究,及时发布预警信息,为企业提供信息咨询服务,及时向企业通报“绿色双指令”信息,帮助企业掌握“绿色双指令”的发展动态。如法国的NOEX和英国的THE,我国的国家质量监督检验检疫局都是专司本国经

济安全的职能部门。广东省相关部门如省质量监督检验检疫局应依据有关法律法规和标准,负责对法定的进出口商品实施检验检疫,负责监督和管理进出口商品的质量问题,同时负责将国际上对相关标准和技术方面的要求及时通报企业,为企业及时和必要的信息。

企业方面更应主动与政府加强信息方面的沟通,加大对“绿色双指令”信息咨询的力度。各企业可以充分利用快捷方便的信息网络,搜集对出口有障碍的信息,及时了解主要贸易伙伴国家的“绿色双指令”及其他技术标准、技术政策、有关法律法规等的变化动向,使企业的出口商品适应和满足国际标准或进口国的要求,避免陷入技术壁垒的陷阱。

### 3.5 积极实施 ISO14000 和环境标志认证, 与国际环境标准接轨

ISO14000是一个系列环境管理标准,包括环境体系、环境审核、环境标志、生命评估、环境行为评价等若干方面,是将环境管理贯穿于企业的原材料、能源、工艺设备、生产、安全、审计等各项目管理之中的自愿性标准。实施环境标志就是对一种产品进行“从摇篮到坟墓”的全过程环保控制,

从而使产品从原料生产到回收利用全过程对环境的影响降至最小,是企业应对“绿色双指令”的有效手段。目前,全球已有近万家企业获得了ISO14000认证,广东企业要参与国际市场的竞争,就必须实施ISO14000管理,与国际环境标准接轨,缩小与进口国,特别是发达国家的环境法规和环境标准的差距。

广东省的许多企业,特别是中小型企业,在应对“绿色双指令”和实施ISO14000的过程中,遇到了不少技术方面的困难。在技术手段上存在的困难主要表现在:缺乏规范的标准检测方法。由于机电产品组成的复杂性和多样性,如果没有统一的检测标准和方法,检测的准确性就很难保证。而广东省乃至全国都缺乏相关的经国际认可的检测机构,企业的相关检测能力较弱,不少企业缺少相关检测设备和专业人才,对元器件质量不能进行自检,无法保证使用的器件符合欧盟指令的要求,这些都给企业通过必须的检测和ISO14000认证带来了很大困难。因此,广东省政府和企业应联合起来,加快构建和完善相关标准的检测和认证工作,按照有关技术规定、技术法规执行生产,通过质量检测和认证进行标准生产。通过认证,可以使电子

电器产品的出口达到欧盟的技术标准要求,同时也将大大提高消费者对广东产品的信心。

### 3.6 积极争取国际组织的环保技术与资金支持

广东省政府可以充分利用我国已加入WTO和国际上要求发达国家承担更多的环保责任和义务,帮助支持发展中国家减少污染的排放、改善生态环境的有利时机,多领域、全方位扩大对外开放和合作交流,积极争取发达国家和国际金融组织在环境保护方面的技术和资金支持。通过必要的政策扶持,多渠道促进绿色技术创新及其产业化。<sup>[2]</sup>

参考文献:

- [1] 盛美娟. 关于应对技术贸易壁垒新趋势的思考[J]. 经济经纬, 2005 (5).
- [2] 李怀林. 标准、认证与经济发展[J]. 中国质量认证, 2005 (7): 31~32.
- [3] 廖玫. 反技术壁垒制度建设的成效与规避手段[J]. 国际贸易, 2005 (7): 39~41.
- [4] 佚名. 欧盟双指令给广东机电增4项成本[EB/OL]. [2005-11-03]. <http://quote.cnfol.com/news/741BDED3-2386-4801-AFF9-B427E61BB892.html>.
- [5] 黄汉英. 广东机电产品出口增幅下降[N]. 南方都市报, 2005-11-18.

(上接 85 页)

的金融中介机构建设。

### 3 结语

综上所述,我国中小企业融资存在的若干误区和问题的解决需要各级政府,尤其是中央政府应当从发展战略、组织机构和政策法规上进行一系列努力,建立一整套有利于我国中小企业融资、促进我国中小企业融资问题解决的体制。<sup>[2]</sup>

参考文献:

- [1] Newman P, Milgate M, Eatwell J. The New Palgrave Dictionary of Money and

Finance[M]. London: MacMillan, 1992.

- [2] John downes, et al. Barron financial guides: Dictionary of finance and investment terms[M]. 5<sup>th</sup> ed. Publisher: Barrons Educational Series 2002.

- [3] David W. The MIT dictionary of modern economics[M]. 4<sup>th</sup> ed. the MIT press, 1992.

- [4] 佚名. Who's Who in Risk Capital: Continental Europe[M]. Harvard Business School Publishing, 1991.

- [5] Gary L. The Venture Capital Report Guide to Venture Capital in Europe[M]. Financial Times Management, 5<sup>th</sup> ed. 1991.

- [6] 佚名. The American Heritage? Dictionary of the English Language [M]. Boston: Houghton Mifflin, 4<sup>th</sup> ed. 2000.

- [7] 成思危, 主编. 中国风险投资年鉴(2005)[M]. 民主与建设出版社, 2005.

- [8] Haemmig M. Globalization of Venture Capital during the China Venture Capital Forum[R]. Beijing: China Venture Capital Research Institute, 2003.

- [9] Hellmann T, Puri M. The Interaction between Product Market and Financing Strategy: the Role of Venture Capital, The Review of Financial Studies[J]. University of Chicago Law Review, 2000, 13(4): 959~984.