

# 构建广州市高新技术产品 标准化体系的探讨\*

文/易露霞 王娜娜 欧俊来 叶德万

**摘要:**本文研究了技术标准的内涵,分析了技术标准在当今国际贸易中所起的作用,对技术性贸易壁垒给广州高新技术产品出口造成的影响进行了调研和探讨,论述了构建广州高新技术产品出口标准化体系的重要性,并提出了构建广州市高新技术产品标准化体系的对策与措施。

**关键词:**广州;高新技术产品;出口;技术标准;技术性贸易壁垒

## 一、技术标准与国际贸易

技术壁垒由技术法规、标准、合格评定程序三部分组成,随着经济全球化和贸易自由化进程的加快,以技术法规、技术标准、认证制度、检验制度为主要内容的技术性贸易壁垒影响和作用越来越大。由于技术壁垒以其“合理”、“合法”和隐蔽性,成为发达国家推行贸易保护的重要手段之一。

### 1. 标准战略成为各国对外贸易发展的必然战略

技术标准和技术法规战略为各国市场竞争服务,目的就是要通过技术标准和技术法规来拓展或控制市场。20世纪90年代后期,特别是进入21世纪以后,经济全球化的快速发展把技术标准推向空前的高度。发达国家认识到,当今的时代已进入标准制约市场的时代,控制标准和法规是应对市场竞争的有力武器,开发标准同开发产品一样具有战略意义,一项标准被国际采纳,往往可带来极大的经济效益,甚至能决定一个行业的盛衰和影响整个国家的经济利益。

在关税壁垒、进口许可证、配额限制等措施已不能满足经济发展要求的时代,只有充分利用世贸组织协议中关于标准的协定和有限干预原则以及对发展中国家的优惠政策,制定和形成技术标准,构筑技术壁垒,才能有效保护国内市场,发展民族产业,抵御国外产品和技术的冲击,掌握国际竞争的制高点和主动权,这既是WTO背景下成员国实行贸易保护即非关税壁垒的主要形式,也是实施技术标准战略的必要性所在。

### 2. 国际贸易发展的需要

随着经济全球化和贸易自由化的快速发展,以技术标准和技术法规为基础的技术性贸易壁垒越来越多地受到各国的普遍重视和广泛应用,各国纷纷拿起技术性贸易措施这个武器来维护国家安全,调整优化产业结构,支持出口,限制和规范进口。从近年来国际贸易摩擦的情况来看,产品技术标准化水平高低不仅是一个国家在产品质量、安全方面

的标志,而且也体现了一个国家在国际贸易中的保护水平。如果一个国家采用较高的产品技术标准,既可以保护本国消费者的健康安全,又可以保护本国的产业。

## 二、广州高新技术产品标准化体系建设存在的问题

广州市在高新技术产品标准化方面经过多年的不懈努力,取得了很大成绩,积累了一定经验,如2004年广州政府在纪念第35个标准日的座谈会上就呼吁企业重视标准化建设工作,广州市质监局标准化等职能部门负责人也纷纷表示,尽早采用国际标准,是促进广州进出口贸易的需要。但是广州的标准化建设工作还存在一些问题,如不引起足够重视,将影响广州高新技术产品出口的正常发展。

### 1. 政府与企业形成条块分割

由于条块分割,形成了政府、行业与企业单位相对的封闭,三者之间技术标准信息不对称,标准化体系建设及信息共享不可能实现最佳状态。政府部门、行业与企业条块分割,自成体系,造成产品标准化体系粗放管理。

### 2. 企业缺乏对高新技术产品标准化建设的重视

广州市各高新技术企业之间没有统一的高新技术产品标准,有一些企业对高新技术产品标准化的作用认识模糊,只注重企业规模,生产技术装置,出口产品销量等问题,对高新技术产品标准化体系建设考虑甚少。绝大多数企业内部组织结构中根本没有专门从事技术标准的研究人员,在对6家高新技术企业作的问卷调查中,只有1家企业回答说有过考虑,但不知该与谁合作。其他5家企业回答说这只是政府考虑的工作。由此不难看出,企业更多重视经济效益,忽视社会效益,更多重视眼前利益,忽视长远利益。

### 3. 技术标准开发与标准制定相脱节

发达国家非常重视技术标准研究与技术标准制定的同步进行,一旦在科研上有所突破就迅速制定技术标准,并形成产业化,进而占领市场。而广州在这方面的研究存在困难

\*本文为基金项目“贸易技术壁垒对广州市高新技术产品出口影响与对策研究”的阶段成果,项目编号为2006YI-H0201。

与问题。困难中既有技术瓶颈,又有资金问题。技术开发与标准制定严重脱节,技术标准滞后,高科技产业化难以形成。技术标准的制定与实施需要技术的支持,特别是高新技术产品的技术标准。由于技术水平 and 资金的缺乏,技术标准很少成为国家标准,更不用说成为国际标准。

另一方面,由于高新技术产品更新换代较快,新标准取代旧标准的时效加快,企业只好选用旧标准,影响产品档次的提高。

#### 4. 技术标准总体水平存在差距

由于我国目前仍然是一个发展中国家,与发达国家相比,各方面水平都有一定差距。广州也不例外。广州市目前采用的技术标准多为国家标准,普遍比较低,达不到发展中国家平均水平。在高新技术领域标准化方面,与发达国家相比,存在明显差距。

### 三、构建广州市高新技术产品标准化体系对策

#### 1. 重视政府职能部门的作用

美国、日本和欧盟等国的标准化组织大多是民间的非赢利机构,而这些组织制定的标准具有很大的权威性。如美国国家标准协会(ANSI),其基本特征是产业界自治,美国政府只对个别关系到重大公众利益、公共资源、公共安全等领域中才“执行强制性技术标准”。这是因为标准来源于市场,先有技术,后有标准,从技术到标准要经过一系列的市场运作。尽管如此,标准的建立离不开政府的指导。因此,政府应加强指导作用。

在协调各高新技术企业方面,政府有着不可替代的作用。首先,在互相竞争的利益各方之间需要保持平衡。其次,高新技术行业中特殊技术和产品需要政府出面协调。再次,标准制定过程,需要政府协调各个相关部门和企业。最后,政府应协调不同的标准化活动,避免重叠和冲突。

#### 2. 增强认识,转变观念,提高标准化工作人员素质

增强认识,转变观念,提高素质,加强标准化工作人员工作的主动性,是推动技术标准建设的基本保证。从事技术标准建设的相关人员必须加强学习国家有关标准化的方针、政策和法规,不断地补充标准化及其相关的工程技术知识,特别是经营和管理方面的业务知识,要熟悉本企业的生产、技术、经营管理的状况,并具有一定的实践经验。同时还必须具备一定的协调管理能力、语言文字表达能力和外语水平,要有较强的自学和接受新知识的能力,善于利用最新知识和技术。要在企业内部开展标准化知识的全员教育,使标准化工作成为全员的需要,而不仅仅是标准化工作者的工作。

#### 3. 建立和完善高新技术产品标准化体系

广州高新技术产业开发区是经国务院批准设立的首批国家级经济功能区,是广州市改革开放的窗口之一,应该担当起高新技术产品标准化建设工作重任,与政府和行业协会一起,建立起广州市级、区级、行业级三级产品标准化体

系;建立起一个ISO国际标准、IEEE等国际标准化组织认可的区域性标准、国家标准、行业标准的分类管理系统;建立国际标准、国家标准查询系统;建立广州市电子信息、机电、化工、生物制药、新材料等重点高新技术产品的数据库信息资源。

广州市质量监督局标准处可以利用广州市高校数字化图书馆网络所拥有的强大的各类标准数据库,与广州市质量监督局标准处和相关行业协会联网,共建企业标准化信息资源。广州标准化研究院可以运用统计分析、信息发布、研究项目等方式建立标准管理模型。经过多年的发展,广州市高新技术企业在信息化建设方面积累了许多关于高新技术产品标准化方面的信息,政府和行业协会也应该充分利用企业已有的信息资源,齐心协力构筑广州高新技术产品标准化体系。

#### 4. 建立广州高新技术产品质量评价指标体系

建立广州高新技术产品标准化体系要与国际接轨,所制定的技术标准应与国际标准吻合,做到:标准化、系统化、组合化,提高通用性、互换性和可维护性。构建高新技术产品质量评价体系应遵循以下几个原则:(1)科学性、完备性和可操作性;(2)客观准确反映企业实情;(3)合理控制指标体系;(4)定性指标与定量指标合理使用,更具适应性。由于高新技术产品标准体系是一个开放性的系统,随着科技的进步和社会的不断进步而发生变化,因此,对于高新技术产品标准体系应实施动态管理,政府、企业和行业协会应共同对产品标准体系不断进行评价、改进、补充和完善。

#### 5. 关注技术标准建设活动

作为政府应尽可能多地为企业提供技术标准活动的机会,为企业参加相关活动提供一个平台。作为企业更应积极参与,通过这类活动,企业可以获得内部消息和最新信息,避免不必要的损失。作为行业协会,应该为企业和政府提供尽可能多的信息,帮助政府做好协调工作,为企业做好服务工作,使企业提高对技术标准化建设的认识与参与度。

技术标准作为一种技术性贸易措施,已经成为各国在国际市场竞争的主要手段之一,高新技术产品竞争激烈,“标准先行”和“技术专利化,专利标准化,标准全球化”正成为这种激烈竞争的重要特征和新趋势。构建广州市高新技术产品标准化体系是一件复杂系统工程,涉及政府部门、管理机构、企业和相关行业协会,只有齐心协力,才能更好地完成高新技术产品标准体系建设工作。

作者单位:广东工业大学经管学院

#### 参考资料:

- [1]广州市统计局. 2006年广州统计年鉴[M]. 北京:中国统计出版社, 2006. 10-11.
- [2]赵勇. 我国对外贸易中的技术标准战略研究[J]. 商场现代化, 2006, 5: 42-43.
- [3]王辉. 美国国家技术标准战略[J]. 全球科技经济瞭望, 2003, 10: 6-8.